

ПРОБЛЕМЫ АНТИТАБАЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ И ОПЫТ ПРИБАЛТИЙСКИХ СТРАН

И.А. Гукасян¹Л. А. Алексанян²

¹Российско-Армянский университет

²Российско-Армянский университет

gukasyan22mailru@mail.ru¹aleksanyan.lucy1738@gmail.com²

АННОТАЦИЯ

В данной работе нами было изучено антитабачное законодательство ряда стран. Был проведен сравнительно - правовой анализ с антитабачным законопроектом РА и выявлены ключевые проблемы данного законопроекта.

Ключевые слова: законопроект, места для курящих и некурящих, общественное здоровье, антитабачное законодательство, автономия личности.

Введение

1) Проблема курения в постсоветском пространстве очень острая и, конечно же, нуждается в решении на законодательном уровне, но при этом **это решение не должно противоречить конституционным правам и свободам человека**, так как в демократическом государстве право большинства ограничено правами и свободами человека, в этом и вся суть демократии, в противном случае у нас была бы диктатура большинства (англ. Majoritarianism), даже не смотря на то, что в нашем случае речь идет в целом о здоровье общества, следует предоставить какие-то альтернативные варианты для курящих.

2) Так, исходя из вышеизложенного, мы исследовали законодательство ряда стран (Литва, Латвия, Эстония) и выявили приемлемые и более гибкие решения данной проблемы, **в частности, выявили в каких**

помещениях действует тотальный запрет на курение, в каких частичный. Мы считаем, что РА тоже должна придерживаться правилам гибкости в принятии решений.

3) Ввиду вышесказанного вполне целесообразно доработка и внедрение в наш законопроект положительного опыта данных стран, при этом учитывая уровень правосознания граждан и уровень правовой культуры РА в целом, а также при назначении штрафов за курение нужно четко определить разумное соотношение размера штрафа и заработной платы граждан РА.

4) Нарушение принципа сочетания публичного и частного интереса. (Если правоприменитель имеет усмотрение, то, с целью обеспечения публичного интереса, он должен выбрать минимальные средства ограничения частного интереса.)

Для того, чтобы найти точки соприкосновения между публичным и частым интересом необходимо законом предусмотреть специальные зоны для курения во всех местах, где имеется тотальный запрет на курение. Тем самым не только не нарушая принцип сочетания публичного и частного интереса, но и главным образом статью 39 Конституции РА.

5) Отсутствие органа выполняющий функции надзора и следящий за правильным выполнением закона. Этот аспект или недостаток законопроекта РА может вызвать ряд разногласий, например, неуважение к закону и законодательному органу.

Антитабачный законодательный опыт прибалтийских стран и проблема запрета на курение в контексте прав и свобод человека

Степень жесткости в законодательстве разных стран различна, международное сообщество в целом имеет единое мнение относительно проблемы курения, которое оформлено в Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (2003). Это первый международный юридический документ, целью которого является снижение смертности из-за употребления табака и сокращение использования табака во всем мире. Положения Конвенции устанавливают международные стандарты и руководящие принципы борьбы с табаком в следующих областях: повышение цен и налогов на табак, продажа табака несовершеннолетним и несовершеннолетними, реклама и спонсорство, маркировка,

незаконная торговля и пассивное курение. К настоящему моменту 168 стран подписали эту Конвенцию.

В отношении прав и свобод курильщиков общая концепция сводится к жесткому ограничению и даже запрету некоторых прав курильщиков. Так, запрещается курение на рабочих местах в помещениях, в общественном транспорте и в общественных местах. По данным Доклада о глобальном прогрессе в осуществлении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака 68 % стран, принявших участие в опросе, обеспечивают полную защиту от воздействия табачного дыма в медицинских учреждениях. Что касается рабочих мест, которые чаще всего регламентируются законодательством, то после медицинских учреждений, за ними следуют учебные заведения. 59 % стран сообщили, что они обеспечивают полную защиту рабочих мест в учебных заведениях, – 74 – 36 % – частичную защиту. Что касается служебных государственных зданий, 52 % сообщили, что они обеспечивают полную защиту, 70 % – частичную защиту. Свобода курения на рабочем месте намного шире среди частных компаний в мире. Только 27% сторон сообщили, что они также обеспечивают на частных рабочих местах полную защиту от табачного дыма в окружающей среде, 52% сообщили, что они обеспечивают только частичную защиту, и 20% сообщили, что их запретные меры на частные рабочие места не распространяются [10]. В отношении общественного транспорта свободы курения также ограничены. Во многих странах по данным доклада введены требования о полном запрете курения в самолетах (63 % участников доклада), 53% обеспечивают полную защиту наземного общественного транспорта, 30% требует полного запрета курения в поездах [1].

Согласно ст. 29 «Закона о табаке», Эстонии того же закона тотальный запрет на курение предусмотрен в следующих учреждениях:

1) помещениях детского учреждения и зоне ограниченного доступа учреждения;

2) дошкольные детские учреждения, начальные школы, гимназии, профессионально-технические училища, школы хобби, открытые молодежные центры или молодежные лагеря и молодежные проектные лагеря в помещениях и на их запретной территории;

- 3) в помещении аптеки;
- 4) производственно-складские помещения предприятия;
- 5) в магазине магазина и в мобильном магазине;
- 6) в заведении общественного питания, за исключением помещения, предусмотренного частью 1 статьи 31 настоящего Закона;
- 7) в компании, предлагающей услуги или другие услуги, указанные в пункте 3 (2) 4) Закона о коммерческой деятельности, в комнате, открытой для клиентов (за исключением жилых помещений);
- 8) в тренажерном зале;
- 9) в раздевалках и туалетах, если они не предназначены для личного пользования;
- 10) зал ожидания общественного транспорта, зал ожидания пассажиров и пассажирский терминал;
- 11) в транспортном средстве, используемом для оказания пассажирских транспортных услуг, за исключением транспортного средства, указанного в пункте 6 части 2 статьи 30 настоящего Закона;
- 12) в непосредственной близости от танкера, топливного бака или танкера;
- 13) вблизи легковоспламеняющихся или взрывоопасных химических веществ на объекте с пожароопасной или взрывоопасной средой, в месте погрузки опасных грузов, вблизи грузов, ожидающих погрузки, на стационарном грузовике и в тяговом блоке;
- 14) на территории склада взрывчатых веществ, от места хранения взрывчатых веществ на судне на расстоянии до 20 метров, в помещении склада пиротехнических изделий или вблизи боеприпасов, содержащих взрывчатые вещества;
- 15) в шахтах шахты, в помещениях светильников и погрузочных столов и в пределах 20 метров от ямы;

- 16) загрузка патронов в непосредственной близости от пороха, оружейного магазина, оружейного магазина или оружейного помещения;
- 17) в лесу и других покрытых растительностью местах в легковоспламеняющееся время;
- 18) пешеходный туннель;
- 19) жилой дом в коридоре, лестничная клетка и жилой дом в других общественных местах;
- 20) в другом месте, установленном законодательством...

А ч. 2 ст. 30 настоящего закона Курение разрешено в следующих местах только в курительных комнатах:

- 1) в помещениях органов государственной власти и местного самоуправления;**
- 2) в помещении высшего учебного заведения;**
- 3) в помещении учреждения культуры;**
- 4) в помещениях центра досуга;**
- 5) помещения учреждения или предприятия, оказывающего медицинские услуги;**
- 6) пригородный поезд, поезд дальнего следования и пассажирское судно;**
- 7) в комнате, где организована азартная игра, пари или тотализатор;**
- 8) в служебных помещениях компании и других общественных местах.**

Т.е. Закон дает право на курение табака исключительно в специально отведенных местах для курения. При этом, на работодателя возлагается обязанность по оснащению специально отведенных мест для курения табака [2].

Помимо запретительных мероприятий вводятся и меры по пропаганде знаний о вреде курения табака, которые обязаны регулярно осуществлять органы исполнительной власти по здравоохранению, образованию и культуре через средства массовой информации.

Законом Литовской Республики «О контроле за табаком, табачными изделиями и связанными с ними изделиями» установлен тотальный запрет в следующих учреждениях:

1. В Литовской Республике курение (потребление табачных изделий и электронных сигарет) запрещается:

1) во всех образовательных учреждениях, учреждениях социальных услуг, в которых оказываются услуги социального надзора и (или) социальной опеки детям, учреждениях по надзору за здоровьем и на территориях этих учреждений;

2) на рабочих местах, находящихся в закрытых помещениях. На предприятиях, в учреждениях и организациях могут быть оборудованы специальные помещения (места), где разрешается курить. Требования к оборудованию и эксплуатации помещений (мест) для курения устанавливаются Правительством Литовской Республики или уполномоченным им органом;

3) в общих жилых, иных помещениях общего пользования, в которых некурящие могут быть вынуждены дышать воздухом, загрязненным табачным дымом;

4) в общественном транспорте всех видов, за исключением поездов дальнего следования, в которых должны быть предусмотрены отдельные вагоны для некурящих и курящих, а также самолетов, в которых предусмотрены отдельные места для некурящих и курящих;

5) в ресторанах, кафе, барах, других учреждениях общественного питания, в клубах, на дискотеках, в интернет-кафе (интернет-клубах и т. п.), игорных домах (казино), в салонах автоматов или бинго, в других заведениях для досуга, в помещениях, где проходят спортивные соревнования или прочие мероприятия, а также в других помещениях, предназначенных

для обслуживания людей, кроме специально оборудованных клубов курильщиков сигар и (или) трубок. Порядок оборудования клубов курильщиков сигар и (или) трубок устанавливается Правительством Литовской Республики или уполномоченным им органом;

б) в салонах транспортных средств, если в них находятся лица в возрасте до 18 лет и (или) беременные женщины [3].

И в Литве тоже, как и в Эстонии на работодателя возлагается обязанность по оснащению специально отведенных мест для курения табака.

В ст. 10 Законе Латвийской Республики «Об ограничении реализации, рекламы и употребления табачных изделий частичны и тотальный запрет на курение действует в следующих заведениях:

1) в образовательно-воспитательных учреждениях, за исключением высших учебных заведений, в которых разрешено курение в помещениях, специально отведенных для курения;

2) в медицинских учреждениях, структурах социальной заботы и реабилитации, за исключением помещений, специально отведенных для курения. Правилами внутреннего распорядка соответствующего учреждения или структуры может быть предусмотрена возможность для пациентов этих учреждений или обитателей структур курение также за пределами помещений, специально отведенных для курения, с учетом состояния физического и психического здоровья этих пациентов или обитателей;

3) ближе 10 метров от входов в строения или сооружения (в том числе на внешних лестницах и крыльцах), где расположены государственные учреждения или учреждения самоуправления и общества капитала, в которых более 50 процентов долей капитала (акций) принадлежит государству или самоуправлению. в этих местах выставляются информационные надписи или символы о запрете на курение;

4) под навесами остановок средств общественного транспорта;
5) на лестничных клетках многоквартирных жилых домов;
6) на рабочих местах в рабочих помещениях и помещениях общего пользования, за исключением помещений, специально отведенных для курения;

7) в публичных строениях, сооружениях и помещениях (в залах кинотеатров, концертных, спортивных залах, других спортивных строениях и сооружениях, залах почты и других учреждений, на дискотеках, в танцевальных залах и др.), за исключением отдельных помещений, специально отведенных для курения. Этот запрет не распространяется на находящиеся в публичных строениях квартиры;

8) в средствах общественного транспорта всех видов и такси, за исключением поездов дальнего следования, судов и самолетов, где должны иметься отдельные вагоны, каюты или салоны, предназначенные для курящих;

9) на стадионах во время спортивных и других публичных мероприятий и на других отграниченных территориях, за исключением мест, специально отведенных для курения (часть 1 в ред. закона от 15.03.2005);

10) в кафе, ресторанах и других местах общественного питания, залах казино и игорных залах разрешается курение только в помещениях, специально отведенных для курения, или в помещениях, отдельно выделенных для курения в летних (уличных) кафе разрешается курение только в местах, специально отведенных для курения;

11) в гостиницах и других местах кратковременного поселения могут быть специально отведенные спальни, в которых разрешается курение;

12) Органы местного самоуправления могут запретить или ограничить курение в парках, скверах, местах для купания и на других публичных территориях с изданием обязательных правил.

После присоединения Республики Армения к Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака началась разработка антитабачного закона, и Армения тоже, как и вышеупомянутые страны, пошла путем ужесточения правил. Таким образом, вступил в обращение законопроект «Об уменьшении и предотвращении нанесения вреда здоровью в результате курения табачных изделий и их заменителей», ст. 6 которого предусмотрены запреты и ограничения в следующих заведениях:

1. Использование табачных изделий, заменителей табачных изделий, за исключением заменителей табачных изделий, используемых с медицинской целью, запрещается:

1) в следующих открытых публичных местах:

а. на территориях учреждений, осуществляющих медицинскую помощь и обслуживание;

б. на территориях дошкольных, общеобразовательных, начальных и средних профессиональных учебных заведений, высших и послевузовских учебных заведений;

в. на территориях детских и юношеских спортивных организаций;

г. на территориях недвижимых памятников истории и культуры, за исключением тех недвижимых памятников истории и культуры, которые являются жилыми домами;

д. на специально охраняемых территориях природы;

е. на территориях деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и общинных предприятий, не являющихся государственными органами или органами местного самоуправления, государственных коммерческих и некоммерческих юридических лиц;

ж. в тех местах, где курение запрещено согласно правилам пожарной безопасности;

з. на территориях объектов гостиничной экономики (санатории, дома отдыха и специализированные лагеря, пансионаты, туристические, детские и юношеские и лагерные жилища (комплексы), туристические дома);

2) в рабочих помещениях, вне зависимости от форм собственности;

3) в любых закрытых или полужакрытых публичных других помещениях, в том числе торговых центров, а также помещений общего использования;

4) под навесами остановок, являющихся закрытыми или полужакрытыми зонами общественного транспорта;

5) в общественном-воздушном, водном, электрическом и железнодорожном – транспорте, за исключением случаев, предусмотренных законом;

6) в аэропортах, за исключением специальных зон, отведенных для использования табачных изделий или заменителей табачных изделий, на станциях канатных дорог, железной дороги и метрополитена, в полужакрытых и закрытых помещениях парковок и автостанций, в помещениях, предусмотренных для обслуживания пассажиров.

2. В местах содержания задержанных, заключенных, осужденных мероприятия, направленные на уменьшение и предотвращение использования табачных средств и заменителей табачных средств и негативного воздействия табачного дыма, осуществляются согласно данному закону, в соответствии с установленным государственными уполномоченными органами в сфере юстиции и здравоохранения РА порядком.

3. В воинских частях и военных учреждениях мероприятия, направленные на уменьшение и предотвращение использования табачных средств и заменителей табачных средств и негативного воздействия табачного дыма, осуществляются согласно данному закону, в соответствии с установленным государственным уполномоченным органом в сфере обороны РА порядком.

4. В водном и железнодорожном транспорте требования к уделенным для использования табачных изделий и заменителей табачных изделий зонам, их отделению и меблировке устанавливаются совместным приказом уполномоченных органов государственного управления в сфере транспорта и связи и здравоохранения.

5. Водителю частного автомобильного транспортного средства запрещается во время движения транспортного средства использование табачных изделий или заменителей табачных изделий.

6. Запрещается использование табачных изделий или заменителей табачных изделий в транспортных средствах общего использования или легковых автомобилях-такси.

7. Требования относительно специальных зон, отведенных для использования табачных изделий или заменителей табачных изделий в аэропортах, устанавливает государственный уполномоченный орган в сфере здравоохранения.

8. В учреждениях, предприятиях, местах и помещениях, отмеченных в 1-ой и 2-ой частях данной статьи, в видимых частях должны быть установлены вывески, содержащие информацию о запрете использования табачных изделий и заменителей табачных изделий, требования к которым устанавливаются государственным уполномоченным органом здравоохранения [5].

Таким образом, правовое поле при курении включает в себя права и свободы курильщиков, права граждан и работников на защиту здоровья от вредного воздействия табака, права табачных компаний по производству, продаже табачных изделий, права и свободы при рекламе и публичном показе (демонстрации) курения и табачных изделий. Общемировая стратегия в вопросе курения сводится к борьбе против табака, поэтому права и свободы при курении не статичны, а движутся в направлении сужения прав и свобод курильщиков, производителей и продавцов табачных изделий и расширения прав человека на защиту здоровья, чистый воздух. Однако стоит отметить, что если данная тенденция приведет к тотальному запрету табакокурения в Республике Армения, то мы встанем перед правовой дилеммой: если не ограничивается свобода поведения человека в выборе места курения, тогда нарушается право остальных на чистый воздух и наоборот. В таком случае государство должно максимально обосновать правомерную цель данного запрета, в противном случае мы будем иметь нарушение п.3 ст.3 Конституции РА «Публичная власть ограничена основными правами и свободами человека и гражданина, являющимися непосредственно действующим правом», а в нашем случае непосредственно действующим правом является ст. 39 Конституции РА «Право человека на свободу действий.... Человек свободен делать все то, что не нарушает прав

других лиц и не противоречит Конституции и законам. Никто не может нести не установленные законом обязанности» [6].

Исходя из того, что правовая концепция демократических государств построена на философии автономии личности, где человек сам выбирает, что ему вредно и полезно, а не государство диктует ему, то закон о тотальном запрете курения будет неправовым.

ЛИТЕРАТУРА

1. Доклад о глобальном прогрессе в осуществлении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, 2010 [электронный ресурс] URL: http://www.who.int/fctc/reporting/global_progress_report_ru_rev.pdf?ua=1 date: 03.04.2019.
2. «Закон о табаке» Эстонии [электронный ресурс]: URL: <https://www.tobaccocontrol.org/legislation/country/estonia/summary> date: 28.03.2019.
3. Закон Литовской Республики «О контроле за табаком, табачными изделиями и связанными с ними изделиями» [электронный ресурс]: URL: <https://www.tobaccocontrol.org/legislation/country/estonia/summary> date: 29.03.2019.
4. Закон Латвийской Республики «Об ограничении реализации, рекламы и употребления табачных изделий частичны и тотальный запрет на курение действует в следующих заведениях» [электронный ресурс] URL: <https://www.tobaccocontrol.org/legislation/country/latvia/laws/desc> date: 29.03.2019
5. Законопроект РА «Об уменьшении и предотвращении нанесения вреда здоровью в результате курения табачных изделий и их заменителей»
6. Ст. 3 и 6 Конституции Республики Армения